

# 中共洪湖市中医医院委员会文件

洪中医发〔2021〕14号

## 中共洪湖市中医医院党委印发 《洪湖市中医医院清廉医院建设实施方案》的 通知

各支部、各科室：

现将《洪湖市中医医院清廉医院建设实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

中共洪湖市中医医院委员会

2021年9月8日



# 洪湖市中医医院清廉医院建设实施方案

为认真贯彻落实《中共洪湖市委关于推进清廉洪湖建设的实施方案》（洪发〔2021〕13号）要求，坚定不移推进医院党风廉政建设和反腐败工作，营造风清气正的卫生健康事业发展环境，打造“思想过硬、业务精湛、敢于拼搏、甘于吃苦”的医疗队伍，建设“党风正、行风清、院风新、医风严、服务好”的“清廉医院”，提升人民群众对我院信任度和满意度，结合我院实际，制定本方案。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持系统施治、标本兼治，坚持以问题为导向，聚焦党风廉政、行业作风、医院管理三大领域，重点治理商业贿赂和“三乱”现象，以思想破冰引领发展突围，营造风清气正的政治生态和廉洁、便捷、高效的行医就医环境，努力打造“政治生态化、行风医德正、干部作风实、发展步伐稳”的清廉医院，促进政治清明、行风清正、文化清朗、干部清廉，为保障人民群众生命健康，为推进洪湖卫健事业高质量作出贡献。

## 二、工作目标

通过“清廉医院”建设，医院党委和各党支部管党治党的责任落实体系、清廉教育体系、防治腐败制度体系、权力运行监督体系、医德医风建设体系等进一步完善；党员干部守纪律、讲规

矩的意识显著增强，清廉文化深入人心，干事创业的工作作风持续好转，政治生态持续优化，权力运行规范透明，医疗服务高效便捷，党风政风行风持续向上向善，医院整体清廉程度显著提升，市民满意度不断提高。

### 三、活动内容

#### （一）全面加强党建引领

1. 加强医院党的领导。坚持把党的政治建设摆在首要位置，充分发挥医院党委把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的领导作用，把党的领导融入医院管理各环节，使党建工作要求得到充分体现。健全医院党组织与领导班子议事决策制度，严格执行民主集中制，严格落实民主生活会、组织生活会、领导干部双重组织生活等党的组织生活制度。各党支部要突出政治功能、强化政治引领，担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、凝聚群众、服务群众的职责，参与内设机构重大问题的决策，保证内设机构行政负责人充分行使职权。加强党内政治文化建设，使每个党员自觉做到思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织。（责任科室：党办、各支部）

2. 全面落实党风廉政建设责任制。院党委要对清廉医院建设工作负总责，党委书记是第一责任人，要把清廉医院建设工作与深化医改、业务管理工作紧密结合起来，从“明责、尽责、督责、究责”四个层面，建立起完善的责任落实体系。班子成员要严格按照“一岗双责”要求督促分管范围内工作责任的落实，建立履责记实制度，实施“一岗双责”痕迹化管理。建立健全“两个责任”考核办法，院党委每年至少对各党支部履行管党治党责任情

况开展一次检查，推动全面从严治党政治责任落到实处。（责任科室：院党办、各支部）

**3. 严格履职约谈制度。**坚持挺纪在前，通过开展履责约谈、提醒约谈、任前谈话、函询谈“四必谈”专项行动，强化干部监督管理、警醒干部筑牢防线，做到心中有责、心有所畏、行有所止，全面落实医院党风廉政建设各项要求。统一制订年度履责约谈计划表，本着关心、爱护、提醒干部的态度，按照党政主要领导、分管领导、科室负责人及科内员工的岗位责任划分，逐级落实履职约谈制度，做到全覆盖，让廉政谈话、提醒约谈成为常态。充分运用监督执纪“第一种形态”，对监督发现或群众反映存在轻微违规违纪行为，做到经常提醒，及时开展提醒谈话，把问题苗头遏制在萌芽状态。任前谈话突出抓早。采取个别谈话和集中谈话相结合的方式，对新提拔的干部开展任前谈话，抓早抓小，上好廉政教育第一课，帮助干部转变角色，找准定位，提高廉洁履职意识和能力。（责任科室：纪检监察室、人事科）

## （二）着务实施阳光行动

**4. 推进阳光决策。**严肃认真地落实好“三重一大”决策制度每一个环节，充分发挥“三重一大”制度的保障作用，促进权力行使安全、资金使用安全、项目建设安全、干部成长安全，为医院的高质量发展提供坚实保障。强化多层监督主体，强化自上而下的监督，充分发挥纪检监察、组织人事、审计、财务、内控等监督部门的职能作用，采取党内巡视监督、效能监察、专项督察、审计检查等形式，加强“三重一大”决策制度执行落实的监督检查，加强对决策制度事前、事中、事后的监督，确保“三重一大”

决策制度有效落实。（责任科室：党办、院办、纪检监察室）

5. **推进阳光工程。**要紧盯医疗保险、医药购销、设备采购、建设项目等重点领域、关键环节，建立完善和落实重点领域相关公司、代表廉洁承诺和黑名单制度，落实关口前移、抓早抓小措施。加强对诈骗、套取医保资金行为监管，以及药品、耗材、设备、大宗物资(服务)采购使用监管，依托药品耗材带量采购新机制新平台，推行采购“两票制”；强化医药代表备案监管，建立药品、耗材、设备代理商来访登记制度，实行定点统一接待，严禁代理商到诊室、药房推销产品；强化基本建设工程项目事前、事中、事后监管，严格落实工程项目招投标制度，对重大采购工作必须进行全程录音录像；要强化学术交流、科研项目和学会协会运行的管理，把好廉洁关、质量关。（责任科室：纪检监察室、医保科、药剂科、总务科、设备科、基建科、科教科、临床各科室）

### （三）开展专项整治行动

6. **开展公务接待专项整治活动。**开展公务接待专项检查，重点检查公务接待制度、经费管理和使用、公务接待规模等情况。以问题为导向，针对公务接待中存在的突出问题，举一反三、严肃整治，建章立制从制度上、程序上进行规范和完善，建立公务接待长效监管机制。（责任科室：院办、总务科、财务科、纪检监察室）

7. **开展不合理医疗检查专项治理行动。**开展医疗检查专项治理，对违法违规开展医疗检查的行为；违反临床技术规范、诊疗指南、临床路径等规定的不合理医疗检查行为；违反知情同

意原则实施医疗检查的行为；存在可能诱导过度检查的指标和绩效分配的行为；违反规划设置大型医用设备的行为；违法违规使用医保基金的行为等六大类 24 项问题清单进行专项治理，切实规范医疗行为，营造行业风清气正的清廉氛围。（责任科室：医务科、医保科、财务科、药剂科、总务科、设备科、科教科、医调办、纪检监察室、临床各科室）

**8. 开展医德医风考评活动。**将医德医风教育和医德医风建设作为目标管理的重要内容，每年组织 2 次以上集中学习，统一考试。持续整治医药购销和医疗服务领域不正之风，重点打击收取“红包”、“回扣”、过度诊疗、不合理医疗检查、欺诈骗保等违法违规行为。医德考核以自我评价与社会评价、科室考核与院级考核、定期考核与随时考核相结合的办法进行。建立医务人员医德档案，纳入晋升晋级管理体系。（责任科室：人事科、医务科、护理部、药剂科、总务科、设备科、科教科、感控科、医调办、纪检监察室、门诊部、各临床科室）

#### **（四）扎实推进改革创新**

**9. 深化医药卫生体制改革。**把清廉医院建设与深化医药卫生体制改革同研究、同部署、同推进、同落实。积极争取政府财政对公立医院的投入，会同有关部门改革药品、耗材生产流通使用全过程。积极应对 DIP 付费制度改革，充分发挥医保对医疗服务行为和费用控制引导和监督制约作用。（责任科室：医务科、财务科、医保科）

**10. 深化人事薪酬制度改革。**建立健全符合医疗卫生行业特点的人事薪酬制度，完善体现医务工作者的知识价值和劳动价值

的医疗服务价格体系，积极推进医院绩效分配制度改革，提高紧缺专业人才待遇，结合专业技术特色、风险系数和技术难度等，合理制定医务人员薪酬分配方案，提高医务人员职业认同感和社会价值获得感。（责任科室：财务科、绩效办、人事科）

**11. 持续改善医疗服务行动。**进一步改善医疗服务行动改革举措，将“清廉医院”建设与开展医疗质量提升专项行动结合起来。加强合理用药管理，重点加强对抗生素、辅助性和营养性用药的监管，降低药占比。加强耗材管理，重点加强对高值耗材和一次性耗材使用管理，降低耗占比。加强合理检验检查管理，遏制过度检查乱象。落实处方点评制度，建立药品、耗材的跟踪监控和超常使用预警制度，进一步规范医务人员的医疗服务行为，做到合理检查、合理用药、合理治疗，努力降低例均费用，严格控制医疗费用的不合理增长。（责任科室：医务科、药剂科、设备科、临床各科室）

#### **（五）开展清廉文化建设活动**

**12. 打造清廉文化阵地。**以清廉文化墙、清廉小屋等为主要形式，突出清廉主题打造清廉文化阵地。运用现代网络传播技术，拓展清廉文化阵地，弘扬医者仁心、大医精诚和伟大的抗疫精神。开设廉政党课，编印清廉教育读本，讲述身边清廉行医的模范典型。各支部、各科室全年组织学习党纪党规、行业作风等内容不少于4次，党委书记上廉政党课不少于1次。（责任科室：党办、院办、宣传科）

**13. 开展清廉文化特色活动。**开展清廉承诺活动，组织新招录、新提拔的医护人员开展清廉宣誓，院党委与全体党员、中层

以上干部签订《党风廉政责任书》，强化“清廉”意识。坚持每年1次开展以“廉洁行医、病人至上”为主题的廉政文化宣传活动，弘扬高尚的医德医风。注重培育、选树、宣传、学习“德技双馨”先进典型，发挥榜样的示范引领作用，激发正能量，营造“以清为美、以廉为荣”的崇廉尚洁氛围。开展“清廉科室”、“清廉岗位”评比活动，建立完善各项奖惩机制，由点及面，对标比照，比学赶超，推进清廉医院建设工作，形成上下联动的良好局面。（责任科室：党办、院办、宣传科、纪检监察室）

14. 开展廉洁警示教育。以党风廉政建设宣传教育月活动为抓手，加强党纪法规、行业规章制度等的学习宣传，增强干部职工遵纪守法意识。参观廉政教育基地、观看警示教育片、聘请公检法工作人员宣讲典型案例等，深入开展廉政警示教育活动。特别要善于用发生在身边的、医疗系统的典型案例，以案明纪、以案说法、警钟长鸣。重点做好查案的“后半篇”文章，凡查结的党员领导干部、公职人员等违纪违法案件，都要在全院开展警示教育，达到“查处一个、警示一片、治理一方”的效果。（责任科室：党办、院办、纪检监察室）

## 五、工作要求

（一）加强组织领导。院党委成立以党委书记周祖山为组长的清廉医院建设工作领导小组，各科室负责人为领导小组成员，下设办公室。各支部、各科室要坚决扛起清廉医院建设的政治责任，加强组织领导，建立相应工作专班，明确责任分工，研究制定可操作的工作方案，把清廉医院建设纳入科室总体部署。院领导班子成员要结合“一岗双责”，落实好分管领域内的具体任务；



各支部、各科室负责人要当好“施工队长”，坚持亲自抓、带头做、负总责；院纪检部门要协助各支部、各科室开展工作，强化执纪问责和监督调查处置，为推进清廉医院建设提供强有力的政治和纪律保障。

**（二）加强督查考核。**院党委将强化对清廉医院建设的检查督办，把管党治党和“管行业必须管行风”的责任压紧压实，把推进清廉医院建设作为主体责任落实情况、党建日常监督的重要内容，加大督查力度，及时发现并解决问题。对侵害群众利益的腐败问题和不正之风决不放过，对失职失责的支部和科室要坚决问责。严肃惩治放纵包庇违反“九不准”规定行为滋生蔓延甚至充当“保护伞”的党员干部。建立通报制度，对工作落实不力、搞形式走过场的，予以通报并严肃追责问责，以考核、问责倒逼责任落实。

**（三）加强协调配合。**清廉医院建设是个系统工程，各支部、各科室要主动协调配合、积极统筹推进，做到规定动作要到位、自选动作有特色，做到早谋划早推进、重落实重实效。注重清廉医院建设和党建示范引领相结合，与打造一家有温度的医院相结合，与重点工作推进相结合，尤其要突出与健康洪湖建设、深化医药卫生体制改革、纠正医药购销领域和医疗服务中不正之风、不合理医疗检查专项治理行动等工作的协同推进，确保有方向、有重点、有力度、有成效。

**（四）加强宣传引导。**各支部、各科室要重视清廉医院建设的宣传引导，充分利用广播、电视、报刊、新媒体等深入宣传、充分展示清廉医院建设的进展动态、先进典型、工作成效，强化

广大医务人员对清廉医院建设的心理认同、行为趋同，通过舆论压力推动清廉医院建设，通过正向宣传提升市民对我院医疗服务的信任度和满意度，努力营造良好的舆论氛围，不断推进清廉医院建设向纵深发展。

- 附件：1. 洪湖市中医医院清廉医院建设工作领导小组  
2. 洪湖市中医医院清廉医院建设工作专班

附件 1:

## 洪湖市中医医院清廉医院建设工作 领导小组

组 长：周祖山

副组长：游志刚 谭先玉（常务） 廖岩专 邓志军  
周艳华

成 员：杨一帆 范训刚 项 莉 陈 瑜 朱小滨  
张丽冰 彭义平 彭宣灏 刘 林 王卫国  
陈 军 刘汉卿 叶红秀 田初霞 魏 立  
喻成权 甘 义 曾 齐 周 军 邓 丽  
代少武 占传家 吕志文 胡志刚 尹丙述  
付端勇 刘章碧 曹 勤 张春瑛 刘 康  
邓国平 高士奎 张方连 周姣军 唐 剑  
何彦春 游济洲 卢 波 高山洪 杨 科  
顾利军 刘国澜 孙昌洁 董洪震 卢德涛  
单兴祥

领导小组下设办公室，叶红秀同志兼任办公室主任，办公地点设在纪检监察办公室。

附件 2:

## 洪湖市中医医院清廉医院建设工作专班

主 任：谭先玉

副主任：叶红秀 杨一帆 龚 华

工作专班下设综合协调组、学习宣传组、监督考核组 3 个  
专项工作小组，日常工作由谭先玉同志负责。

### 二、专项工作小组职责

#### (一) 综合协调组

组 长：杨一帆

成 员：游 蔓 李一帆

责任科室：院长办公室

#### (二) 学习宣传组

组 长：龚 华

成 员：晏 冲 李一帆

责任科室：宣传科

#### (三) 监督考核组

组 长：叶红秀

成 员：晏 冲

责任科室：纪检监察室